

□
החשב הכללי - ועדת הפטור
מספר פרוטוקול 6525

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד הרווחה	25.08.2026	16.09.2026
פרטי ההתקשרות המבוקשת		
נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק
הפעלת מרכזי יום אזוריים שיקומיים		
תעסוקתיים לאנשים הנמצאים על הרחבת התקשרות		
רצף האוטיזם		
מספר פנייה	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	
8001911783	12.08.2026	

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
אלי ביתן	סגן בכיר לחשבת הכללית	יו"ר ועדה
שי שלף	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטית
יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על : אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים						
ההחלטה מותנית באישור של: החשבת הכללית						
תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת						
הערות						
ספקים						
שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק			
דנאל אדיר יהושע בעמ	520037565					
שק"ל - שילוב קהילתי לאנשים עם מוגבל	580020287					
ק.ב.ע. - חברה להקמה,הפעלה וניהול שי	511617284					
פרטי תקופה						
תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	סכום מבוקש	היקף התקשרות מאושרמטבע (כולל מע"מ)	
15.08.2026	16.09.2026	15.03.2027	15.03.2027	2,528,400	2,528,400	שקלים ישראלים חדשים

דיון ונימוקים

1. משרד הרווחה והביטחון החברתי (להלן - המשרד) מבקש הרחבת התקשרות עם 3 ספקים להגדלת המכסות בשלושה מרכזי יום אזוריים שיקומיים - תעסוקתי במחוזות שונים עבור אוכלוסיית אנשים הנמצאים על הרצף האוטיסטי, הזקוקים לרמות תמיכה גבוהות ובינוניות.
2. מרכזים אלו מספקים תמיכה בלמידה, פנאי ותעסוקה, ופועלים לקידום מרבי והגברת העצמאות של האוכלוסייה המקבלת את השירות. מדובר בשירות חיוני המהווה שירות עיסוק יומיומי עיקרי עבור אותה אוכלוסייה.
3. המשרד התקשר עם מספר ספקים לצורך הפעלת מרכזי יום אזוריים שיקומיים - תעסוקתיים מכוח מכרז מאגר פומבי (מס' 277/2014) מיום 21.07.2015 לתקופה של שנתיים, עם אופציה להארכת ההסכם ב- 3 שנים נוספות, קרי עד ליום 31.07.2020.
4. החל משנת 2020, ביצע המשרד מספר ניסיונות להעברת האחריות להפעלת מרכזי היום ליד הרשויות המקומיות. התהליך נחל הצלחה באופן חלקי, ומספר רשויות אכן פרסמו מכרזים לבחירת ספקים להפעלת מרכזי היום באופן עצמאי. עם זאת, מכיוון שלא כל הרשויות הביעו נכונות להעברות האחריות לידיהן, ולאור צמיחה בדרישה לפתיחתם של מרכזים חדשים, המשרד החל

בשנת 2021 בכתיבת מכרז פומבי ארצי.

5. עד להתנעת ההליך המרכזי מעת לעת ועדת הפטור אישרה הארכת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.

6. ביום 14.04.2022 פורסם מכרז חדש להפעלת השירות (122/2022) במכרז זה ניגשו 24 מציעים.

7. בפניית המשרד בדצמבר 2023 לוועדת הפטור הוצג כי עבור חלק מן המרכזים נמצאו ספקים חדשים במסגרת המכרז החדש, אך קיימים מרכזים עבורם טרם נמצאו ספקים ראויים, לשם כך המשרד החליט לצאת למכרז משלים למכרז 122/2022.

8. לאור האמור ועדת הפטור אישרה התקשרות המשך מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 14.02.2024 ועד ליום 12.05.2024 בהיקף של 7,040,844 ש"ח לחלק מהספקים הקיימים על מנת לאפשר זמן התארגנות, ועבור התקופה שמיום 14.02.2024 ועד ליום 12.12.2024 בהיקף של 16,718,850 ש"ח לספקים קיימים עבור המרכזים שלהם טרם נמצאו ספקים במסגרת המכרז.

9. בחודש יוני 2022, העבירה כנסת ישראל את חוק שירותי רווחה לאנשים מוגבלות, התשפ"ב-2022 (להלן - **החוק**). החוק נועד לקדם את זכותם של אנשים עם מוגבלות לבחור בשירותי רווחה בהתאם לרצונם ובחירתם, אשר עונים על צרכיהם ומבטיחים את השתלבותם השוויונית בחברה ובקהילה. במרכזו, החוק דורש שינוי מהותי בתפישה המקצועית הקיימת, וקובע כי ההתאמות בין השירותים לבין האוכלוסייה הנתמכת צריכות להיקבע בהתאם לרמות התפקוד והצרכים, בשונה מהמצב כיום, בו השירותים ניתנים לפי סוג המוגבלות עצמה.

10. בתום מספר דיונים שהתנהלו בין גורמי המקצוע השונים במשרד בנוגע למסקנות מתהליך התווית החוק, הודיע המשרד ביום 09.06.2024 על ביטולו של מכרז 122/2022.

11. על כן, ביום 10.07.2024 הגיש המשרד בקשה להארכת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים לוועדת הפטור, הפנייה לא הובאה לדין בפני וועדת הפטור עד להצגת לוחות זמנים עדכניים וראלי לסיום ההליך המכרז החדש.

12. ביום 27.04.25 פורסם מכרז פומבי מספר 1043/2024 - רשימת ספקים להפעלת מרכזי יום לאנשים עם מוגבלויות בפריסה ארצית.

13. עד לסיום ההליך המרכזי ועדת הפטור בהחלטתה מיום 06.07.2025 אישרה התקשרות המשך לתקופה שמיום 06.07.2025 ועד ליום 15.03.2026 בהיקף של 97,085,000 ש"ח כולל מע"מ.

14. בפניית המשרד לוועדת הפטור בינואר 2026 הוצג כי נכון למועד זה, מצוי המכרז החדש בשלב מתן מענה לשאלות הבהרה. שלב זה התעכב, בין היתר, בשל פניות שהתקבלו ממפעילי המסגרות, אשר העלו טענות שונות ואף התריעו על אפשרות לנקיטת הליכים משפטיים, וכן בשל הצורך בבחינה מחודשת של סוגיות הנוגעות להעמדת מבנים לצורך הפעלת השירות.

15. בהתאם לאמור, הוצג לו"ז להמשך ההליך המרכזי כך שתחילת הפעלת השירות על ידי הזוכים יהיה במרץ 2027.

16. לאור כך, ועדת הפטור בהחלטתה מיום 08.03.2026 אישרה התקשרות המשך עם 7 ספקים המפעילים 26 מסגרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 16.03.2026 ועד ליום 15.03.2027 בהיקף של 64,472,220 ש"ח כולל מע"מ.

17. בפניית המשרד ביוני 2026 הוצג כי לאחר פרסום המענים לשאלות ההבהרה בחודש אפריל 2026, הוגשה עתירה נגד הליכי המכרז. במסגרת העתירה ניתן צו במעמד צד אחד המורה על עצירת הליכי המכרז. עקב כך, לא ניתן בשלב זה להשלים את ההליך, להתקשר עם הזוכים או לפתוח מכוחו מסגרות חדשות בהתאם לצורך.

18. יחד עם זאת, נוכח הצורך בתוספת מכסות ב-9 מסגרות נדרשת הרחבת התקשרות עם 5 ספקים.

19. בהתאם, ועדת הפטור מיום 02.08.2026 אישרה הרחבת התקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 02.08.2026 ועד ליום 15.03.2027 בהיקף של 1,226,583 ש"ח.

20. לאור עצירת המכרז בעקבות העתירה, המשרד מנוע כעת מלהשלים את ההליך ולהתקשר עם זוכים ולפתוח מסגרות חדשות. במקביל, הצטברו רשימות של מועמדים חדשים המבקשים לקבל את השירות ונזקקים לו בדחיפות. הגורם המקצועי מבהיר כי במידה ולא יאושרו הרחבות אלו שיאפשרו את קליטתם של הממתינים במרכזי היום הקיימים, אותם מועמדים יישארו ללא מסגרת יומית כלל.

21. נכון לעת הזו, המשרד מבקש להרחיב את ההתקשרות עם 3 ספקים להגדלת 28 מכסות בשלוש מסגרות.

22. המענה אצל שלושה ספקים מתוך המפעילים הקיימים הוא בהתאם למאפייני המסגרות שהם מפעילים וזמינות לקליטת מוטבים נוספים.

23. ההרחבה תבוצע בהתאם לתנאי המכרז המקורי ועל בסיס התעריפים הקבועים לכל מכסה.

24. מר גל יוליוסבורגר, רפרנט משרדים חברתיים ממליץ לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים				
פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	מיכל אסתר עבאדי-בויאנג'יו	החשבת הכללית באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	אלי ביתן	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשבת הכללית	חבר/ת וועדה	
אישור	שי שלף	יועצת משפטית	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור החשבת הכללית: אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000016356 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.				